

Jak zkrotit sázení na internetu

USA – inspirace pro Evropu i Česko. A zkušenosti ukazují, že snadné to nebude...

Sázka je jednou z nejstarších zábav člověka. Jak ji ale dostat pod kontrolu? Respektive vybalancovat křehkou hranici mezi prohibicí a s ní spojeným černým trhem a přijatelnou regulací, která znamená často nezanedbatelné příjmy pro veřejné pokladny? Nota bene na internetu, díky jehož rozmachu dochází k celkovému **nárůstu provozování sázkových her**? Jak dokládá příklad Spojených států, problematika regulace internetového sázení nemá jednoduché řešení.

JAN KOZUBEK
advokát,
Becker a Poliakoff



V celosvětovém měřítku řada států sázkové hry po internetu již reguluje – buď je povoluje, nebo výslovně zakazuje. Jsou i země, kde internetové sázení zatím regulováno zákony detailněji není, což je i případ České republiky (nyní připravovaný nový zákon o sázkových hrách by ale měl pravidla pro internetové sázení precizněji upravovat i u nás).

V současné době ho legalizovalo a reguluje kolem 85 států, například Velká Británie, Francie, Itálie či některé kanadské provincie (letos se k nim zřejmě přidá i Ontario). Přestože je internetové sázení v několika západních zemích povoleno a regulováno, jeho nejvýznamnější provozovatelé mají sídla a obdrželi licence na offshorových ostrovech jako Gibraltar, Malta, Isle of Man a Alderney.

Legální, nebo nelegální?

Pro představu, o jak velkém trhu je řeč: podle H2 Gambling Capital, významného mezinárodního konzultanta v oblasti herního průmyslu, dosahují celosvětové příjmy z internetového sázení ročně téměř 30 miliard dolarů. Z nich má zhruba 15 procent původ v USA. Při sázení do zahraničí utratí více než milion Američanů ročně přes tři miliardy dolarů a internetové sázení poskytuje práci přibližně 22 tisícům Američanů.

Do roku 2011 panovaly ve Spojených státech pochybnosti, či dokonce neshody, zda je v nich internetové sázení legální, nebo nelegální. Důvodem byla existence zejména dvou federálních zákonů a jejich interpretace. Oba byly považovány přinejmenším za určitou překážku pro internetové sázení.

První z nich, Wire Act (zákon o dálkovém přenosu), pochází již z roku 1961 a zakazuje sázení při využití telekomunikačních technologií překračujících hranice jednotlivých států unie a unie jako takové. Třebaže internetové sázení nezakazuje výslovně, americké ministerstvo spravedlnosti léta zastávalo názor, že se vztahuje na všechny jeho druhy.

Druhým je Unlawful Internet Gambling Enforcement Act (UIGEA, zákon o platbách z nezákonného internetového sázení) z roku 2006, který zakazuje finanční transakce související s nelegálním internetovým sázením. Bankám, kreditním společnostem a jiným podobným institucím zakazuje provádět finanční transakce (placení sázek, výplatu výher a podobně), jde-li o nelegální internetové sázení, tedy zejména u offshorových provozovatelů.

Kromě těchto zákonů je třeba zmínit ještě dva, byť se netýkají výlučně internetového sázení, ale nelegálního hazardu vůbec. Illegal Gambling Business Act (zákon o nezákonném podnikání v oblasti sázení) označuje za trestný čin řízení, financování a provozování nelegálního hazardu a dohlížení na něj. Nelegální sázkové podnikání znamená také, které 1) porušuje právo státu, kde je provozováno, 2) zahrnuje pět nebo více osob, které se na něm účastní, 3) je systematicky či pravidelně provozováno po dobu delší než 30 dnů nebo má hrubé příjmy vyšší než dva tisíce dolarů v jednom dni. Travel Act (zákon o cestování) pak považuje za trestný čin účast na některých přeshraničních aktivitách propagujících zakázané činnosti, včetně sázení.

Od roku 2011 se v USA zájem o internetové sázení zvyšuje zejména proto, že ministerstvo spravedlnosti změnilo názor na interpretaci Wire Act – ve smyslu, že nově se bude vztahovat již jen na sportovní (kurzové) sázky. Ty jsou tak v USA dokonce



ILUSTRACE RICHARD CORTÉS

postihovány a hodnoceny přísněji než jiné hry, což je i rozdíl oproti situaci v Česku (licenci k provozování online sázení má u nás osm provozovatelů, a to pouze pro kurzové sázení). Díky novému výkladu Wire Act již nejsou takto nepřímě zakázány internetový poker a internetové sázkové hry provozované v kasinech. V důsledku změny začaly některé státy USA uvažovat o legalizaci a regulaci internetového sázení. Výsledky se dostávají poměrně záhy.

První trojka

K významnému posunu došlo hlavně vloni, kdy se možnost legalizace začalo intenzivněji zabývat postupně osm států unie, a trend pokračuje i letos, přičemž rozsah regulace bude v jednotlivých státech různý. Některé hodlají legalizovat jen internetový poker, jiné zvažují i legalizaci jiných druhů sázkových her, jako je sázení u stolů (v podstatě sázkové hry provozované v kasinech) či typy her provozovaných na výherních přístrojích.

Dosud online sázení na svém území legalizovaly jen tři z padesáti států. Není divu, že jde o ty, kde má hazard mnohaletou tradici a proslulost: Nevada, byt legalizovala jen internetový poker, New Jersey (nachází se tam jedno z míst proslavených hazardem, Atlantic City), kde bylo povoleno internetové sázení nejen u pokeru, ale též pro stolní hry a výherní přístroje, a Delaware, kde schválili internetové sázení u pokeru a stolních i videoloterijních her.

Důvod, proč je v Nevadě povolen jen internetový poker, je zřejmý: chránit klasická či kamenná kasina, jichž je v tomto státě více než 250. Online poker takové nebezpečí pro kasina nepředstavuje a některá již prostora, kde se dosud hrál „naživo“, dokonce uzavřela. Díky kamenným kasinům má stát, ale i jiní podnikatelé další příjmy, například za ubytování, stravu, ale i jinou zábavu, která se v těchto místech nabízí.

Zcela jiný postoj zaujalo osm států (Illinois, Indiana, Louisiana, Montana, Oregon, South Dakota, Washington a Wisconsin), v nichž bylo internetové sázení výslovně zakázáno speciálním zákonem. Takový postup ale nebyl nezbytný, neboť pokud online sázení není povoleno, je automaticky zakázáno. Ve Washingtonu bylo nedávno internetové hraní pokeru kvalifikováno dokonce jako závažný trestný čin.

Co musí hráč a co provozovatel

Všechny tři státy unie, které internetové sá-

zení legalizovaly, mají podobné požadavky na hráče i provozovatele. Aby hráč mohl v kterémkoliv z těchto tří států sázet online, musí mu být alespoň 21 let a fyzicky se nacházet na jeho území (možnost hrát tedy mají nejen rezidenti daného státu). Provozovatelé sázkových her po internetu musejí ověřit jak věk či identitu hráče, tak skutečnost, že se nachází ve státě, kde je internetové sázení povoleno. Nejběžnější je povinnost předložit provozovateli doklad „Know Your Customer“ (tedy Poznej svého zákazníka), který je kombinací ověření totožnosti a konkrétního pobytu hráče v místě a čase. Tyto služby pro provozovatele zajišťují specializované firmy, které používají nejmodernější technologie.

Aby se hráč mohl zalozovat na internetové stránky a začít hrát, musí po ověření totožnosti ještě zadat svůj PIN kód podobně jako u platební karty a odpovědět na dvě otázky. Vyspělé technologie hráčům dále umožňují nastavit si „protigamblerská“ omezení. Například stanovit si limity pro výši sázek, pro zálohy plateb, časové limi-

O jak velkém trhu je řeč? Podle konzultantské společnosti H2 Gambling Capital dosahují celosvětové příjmy z internetového sázení ročně téměř třiceti miliard dolarů. Z nich má zhruba patnáct procent původ v USA.



ty a podobně, při jejichž dosažení jsou z dalších her automaticky vyloučeni. Omezení může platit jeden rok, pět let nebo po zbytek života. Hráči s kriminální minulostí (například ti, kteří spáchali trestný čin, kde hrozil trest odnětí svobody vyšší než šest měsíců) mohou být vyloučeni z účasti na internetovém sázení i z moci úřední.

Různé jsou i podmínky pro udělení licencí k provozování internetových sázkových her a jejich počet. V New Jersey mohou obdržet internetovou licenci jen kamenná kasina, počet licencí je tedy omezen jen na

dvanáct kasin působících v Atlantic City. Internetové sázkové hry na místech k tomu určených pak na rozdíl od kasin provozují spolupracující firmy jako Ultimate Poker, WSOP a Party Poker. Existujícím kamenným kasinům jsou licence udělovány rovněž v Nevadě a i tam kasina spolupracují s provozovateli online pokeru. V Delaware je internetové sázení provozováno prostřednictvím státního loterijního systému, který zde zabezpečuje jediný operátor. Výše poplatků za udělení licencí se liší, například v New Jersey je to 400 tisíc a v Nevadě 500 tisíc dolarů. Platí se i za obnovení či prodloužení platnosti licencí, zpravidla o rok, a to zhruba 250 tisíc dolarů.

Daně a tresty...

Jak jsou příjmy provozovatelů z internetového sázení zdaňovány? Na federální úrovni vůbec, nicméně výhry hráčů zdaňovány jsou a ostatních sázkových her (včetně těch na internetu) ve výši 29,4 procenta. Příjmy do rozpočtu států z těchto aktivit nejsou zatím příliš vysoké, nicméně rostou. Do nevadské státní pokladny přinesly tři licence (pouze na online poker) za první rok provozování zhruba osm milionů dolarů. V New Jersey je situace ještě slibnější, k nárůstu dochází každý měsíc: v prosinci 2013 činily příjmy z daně 7,4 milionu dolarů, v březnu 2014 to bylo již 11,9 milionu. Podstatně nižší jsou příjmy v Delaware (má jen 917 tisíc obyvatel, Nevada 2,7 milionu a New Jersey 8,8 milionu), ale i tam rostou: v listopadu 2013 činily 111 tisíc a v březnu 2014 již téměř jednou tolik – 206,8 tisíce dolarů. V Delaware je registrováno šest tisíc hráčů, zatímco v New Jersey 200 tisíc (v Nevadě počet hráčů nezveřejňují). Očekává se, že počet hráčů by se mohl v roce 2014 dokonce až ztrojnásobit.

Za porušení zákazu účasti na nelegálním internetovém sázení hrozí hráčům poměrně značné tresty. Kromě vyloučení z možnosti sázení jsou to i peněžitě tresty, propadnutí výher, ale i vězení. Sankce hrozí samozřejmě i provozovatelům, pokud

Americká mozaika

V USA obecně jsou některé formy sázení legální, v jednotlivých státech ale existují značné rozdíly v možnostech sázkové hry provozovat. Sázkové právo, zejména pak sázení po internetu, které je ve Spojených státech upravováno jak federálními zákony, tak i zákony jednotlivých států, se mění a vyvíjí poměrně rychle.

- Aspoň jeden druh sázkových her (státem provozované loterie) povoluje 43 států.
- Pouze Nevada (se slavným Las Vegas) povoluje sázení v kasinech na celém svém území. Kupodivu v ní ale nejsou povoleny loterie – s výjimkou loterií pro charitativní účely.
- Regulace se nemusí týkat jen konkrétních druhů her, ale i geografických částí jednotlivých států:
 - Jen na některých místech svého území povoluje hazard například New Jersey, Oklahoma dokonce jen v indiánských rezervacích.
 - Na Floridě jsou sice povoleny kasinové hry, ale jen v „indiánských kasinech“, provozování výherních hracích přístrojů je povoleno jen ve dvou z 67 okresů.
 - Ve třech státech (Georgia, Illinois a Minnesota) je povolen prodej losů dokonce i po internetu.

tyto služby nabízejí bez platné licence. Jako příklad je možno uvést New Jersey. Společnostem, které nabízejí internetové sázení bez povolení a přijímají sázky od hráčů z New Jersey, může být uložena pokuta až 200 tisíc dolarů a dále pokuta ve výši jednoho tisíce dolarů za jeden den a jednoho hráče.

Státní orgány se snaží postihovat zejména offshorové provozovatele. A Spojené státy jsou v boji proti nelegálnímu hazardu poměrně důsledné. Například v roce 2011 bylo obviněno jedenáct osob ze tří největších internetových provozovatelů pokeru (PokerStars, Full Tilt Poker a Absolute Poker/ Ultimate Bets) z porušení amerických zákonů, neboť tyto společnosti pokračovaly v přijímání sázek od amerických občanů v rozporu se zákonem UIGEA, provozovatelé nelegálního internetového sázení a dopouštěly se i praní špinavých peněz.

Přidají se další?

Být jsou USA de facto na počátku rozvoje internetového sázení, lze očekávat, že se tento způsob hraní bude rozšiřovat. V současné době posuzuje možnost povolit některý z druhů sázkových her po internetu jedenáct států (Kalifornie, Pensylvánie, Massachusetts, New York, Havaj, Illinois, Iowa, Mississippi, Texas, Oregon a Colorado) a stále více Američanů zvažuje, že si ve svých státech otevře účty pro internetové sázení. Delaware a Nevada navíc nedávno podepsaly první „mezistátní“ dohodu, díky níž mohou provozovatelé v obou státech umožnit jejich občanům hraní po internetu v kombinovaném hráčském poolu. Novinka by měla přispět ke zvýšení příjmů z internetového sázení v obou státech, ale sloužit i jako model i pro státy další, které se rozhodnou jít stejnou cestou.

Je však třeba zmínit, že boj nevzdávají ani odpůrci internetového hraní. Již v minulosti bylo předloženo několik zákonů, které by ho zcela zakázaly, nicméně nikdy se je nepodařilo prosadit. Naposledy se o to pokusili 26. března senátor Lindsey Graham a kongresman Jason Chaffetz, když předložili návrh zákona Restoration of America's Wire Act (Obnova amerického zákona o dálkovém přenosu), který by měl zajistit jednotnou interpretaci původního zákona v tom smyslu, aby se aplikoval na veškeré sázkové hry, a nikoli jen na sázky kurzové. V podstatě by tak zakázal veškeré internetové sázení, včetně pokeru, na celém území USA.

Ikdyž jejich návrh získal určitou podporu u obou hlavních politických stran, republikánů i demokratů, těžko říci, jaký bude jeho další osud. Je totiž málo pravděpodobné, aby v letošním roce, který je volební, byl tak kontroverzní zákon přijat, zejména měl-li by zakázat či alespoň výrazně omezit možnost internetového sázení, které je již na vzestupu. Navíc je v USA poměrně silná sázková lobby, která usiluje naopak o rozšíření možnosti internetového sázení a jeho právní úpravu – i z obavy, že v případě úplného zákazu by došlo k bujení černého trhu. Změna se ale příliš nezamlouvá ani státům, které se již vydaly cestou legalizace. S níž samozřejmě souvisejí zvýšené příjmy do jejich pokladen.

Na článku spolupracoval Daniel Wallach, advokát z Becker a Poliakoff PA, Florida, USA.